

## 比利時沒有中央政府

國際間，國家與國家的協商，通常都會有一個明確的窗口，比方說如果一個國家想和台灣商討飛航事宜，基本上就會直接找交通部的民航局溝通。然而，當對象是比利時的時候，遊戲規則就變得比較複雜了。

雖然比利時和美國一樣屬於聯邦政府，但為了確保各文化能夠和平共處，不僅聯邦政府組成中荷語閣員和法語閣員的數目必須相同，比利時在聯邦政府之下又根據其官方語言——弗拉芒語(Flemish，荷語的分支)、法語、德語三個語言族群設立了三個社區政府，分別是荷語社區、法語社區、德語社區；另外，又設立了法蘭德斯區(Flanders)、瓦隆區(Wallonia)、布魯塞爾首都區(Brussels)三個行政區政府。在這個體制下，聯邦政府執掌與國家整體利益攸關的事物，例如外交、國防、公共安全、社會福利等；社區政府掌控該社區的教育及文化；而行政區政府則負責該行政區的經濟規劃、環境、公共建設等等。其中，社區政府和行政區政府彼此覆蓋但非全部重疊——法蘭德斯行政區政府和荷語社區政府合併為一個統一的法蘭德斯政府；瓦隆行政區則大致上覆蓋了法語社區和德語社區；布魯塞爾行政區本身融合了三種語言，但以法語人士為大宗。所以實際上包含聯邦政府在內，比利時共有 7 個政府各司其職。說到這裡大概腦袋都已經打結了，所以我將社區和行政區的分布範圍以及各政府職掌示意圖放上來以供參考：



圖 1 比利時社區(communities)分布圖  
(圖片來源：[Wikipedia](#))



圖 2 比利時行政區(regions)分布圖  
(圖片來源：[Wikipedia](#))

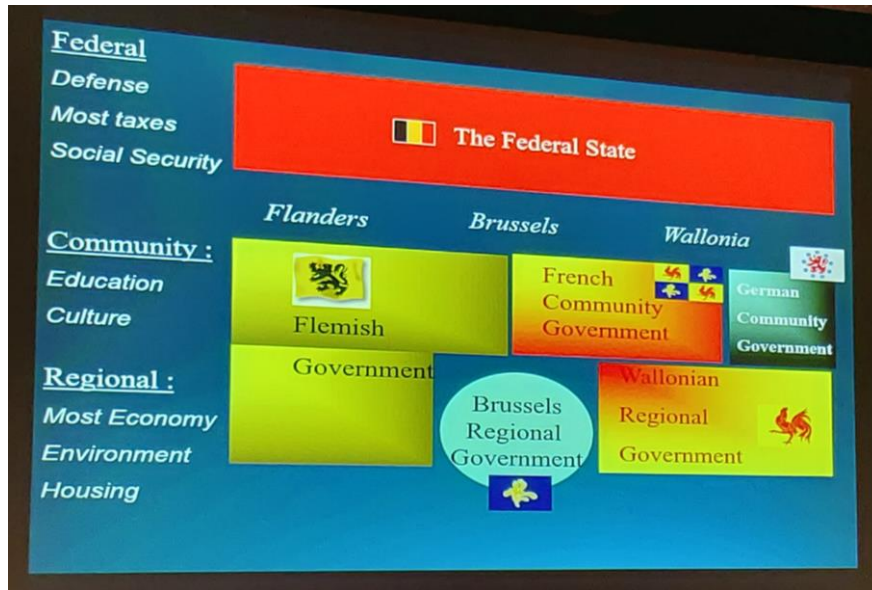


圖 3 比利時各政府職掌示意圖

(圖片來源：課堂投影片)

在這樣的政府體制下，假如歐盟想要和比利時商討環保議題的話，若是涉及環保教育就得找社區政府，而涉及環保公共設施則需要找行政區政府，因此常常會發生找錯窗口而搞得很頭大的狀況。